

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области «О внесении изменения в закон Белгородской области «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области»

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность рассмотрел проект закона Белгородской области «О внесении изменения в закон Белгородской области «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения: уведомления о разработке не проводились, проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 28 октября по 18 ноября 2016 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на сайте департамента финансов и бюджетной политики области (<http://beldepfin.ru/orv/>), на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdeystviya-orv/publ-konsult/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotensial/regulatory-impact-assessment/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Законопроект предлагает ввести индексацию размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, устанавливаемых Минэкономразвития России и применяемый для целей главы 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации. Таким образом, налоговая нагрузка для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, приблизится к иным системам налогообложения, что создаст равные условия для налогоплательщиков, применяющих разные налоговые режимы.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

На территории Белгородской области патентная система налогообложения применяется с 2006 года. Для большинства видов деятельности установлен минимальный размер потенциально возможного годового дохода в объеме 100 тыс. рублей, годовая сумма налога составляет 6 тыс. рублей. При этом предоставленное на федеральном уровне субъектам Российской Федерации право ежегодной индексации установленных значений доходности на территории области ни разу не применялось. С учетом того, что

налоговая нагрузка на патентной системе налогообложения ниже, чем на других системах, на патент стали переходить легально работающие индивидуальные предприниматели, тем самым уменьшая размер налоговых поступлений в бюджет.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы разработчик считает вариант 2: провести индексацию размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, установленный Минэкономразвития России на 2017 год (1,425).

В случае принятия законопроекта дополнительные поступления в бюджет области составят не менее 2 млн рублей, при этом налоговая нагрузка на предпринимателей увеличится незначительно (на 4-6%). С учетом этого налоговая нагрузка на патенте приблизится к иным системам налогообложения. Индивидуальным предпринимателям станет не выгодно переходить на патент с применяемых ранее налоговых систем в целях минимизации налогов.

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального Федерального округа, показал, что у большинства регионов установлены более высокие размеры потенциально возможного годового дохода, чем в Белгородской области. В Курской области размеры доходности на 2016 год в очередной раз были дополнительно пересмотрены в сторону увеличения, а в Тверской области ежегодно индексируются на коэффициент-дефлятор.

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: незначительное увеличение налоговой нагрузки на предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ увеличения налоговой нагрузки для предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения;
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- расчет доходов консолидированного бюджета области;
- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: заявленная разработчиком цель вводимого правового регулирования – создание равных условий для налогоплательщиков, применяющих разные налоговые режимы – достигается предложенным способом.

По итогам публичных консультаций разработчиком доработан законопроект, учтены предложения а) по дифференцированному подходу к установлению размера годовой стоимости патента, б) по необходимости ежегодного пересмотра размеров

индексации, в) по установлению размеров доходности в абсолютной сумме, а не коэффициента;

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, правовое регулирование вводится в соответствии с действующим законодательством и обязательствами субъектов Российской Федерации, установленными Минфином России, по ежегодной индексации дохода при применении патентной системы налогообложения;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проведены публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия, в которых приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаев, Белгородская торгово-промышленная палата, БРОО «ЦСИ «Вера». По итогам публичных консультаций поступило 11 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов

22 ноября 2016 года