



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгород

« 22 » декабря 2014 г.

№ 473-ПП

Об утверждении основных направлений долговой политики Белгородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

В соответствии с Программой повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 23 июня 2014 года № 228-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года», Правительство Белгородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления долговой политики Белгородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (прилагается).
2. Контроль за исполнением постановления возложить на департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области (Боровик В.Ф.).
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.

Губернатор
Белгородской области



Е.Савченко

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Белгородской области
от «22» декабря 2014 года
№ 473-пп

Основные направления долговой политики Белгородской области
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Государственный долг Белгородской области является неотъемлемой частью бюджетной политики региона и непосредственно связан с участием органов исполнительной и законодательной власти через механизмы государственной поддержки в создании благоприятных условий для развития отраслей экономики, ее модернизации, улучшения качества жизни населения и, прежде всего, обеспечения занятости и роста реальных денежных доходов.

1. Основные факторы, определяющие направления долговой политики
Белгородской области до 1 января 2015 года

Регион один из первых среди субъектов Российской Федерации, рационально используя систему мер государственной поддержки, принял и реализовал стратегические областные программы в агропромышленном комплексе, жилищном строительстве, которые органично вошли в соответствующие национальные проекты Российской Федерации. Это подтверждается созданием новых индустриальных комплексов с современными инновационными технологиями, значительными объемами индивидуального жилищного строительства и т.д. Основу финансового обеспечения программных мероприятий составили долговые инструменты – облигационные займы и государственные гарантии Белгородской области. Средства от размещения ценных бумаг вкладывались в экономику на возвратной основе в виде бюджетных кредитов и бюджетных инвестиций. Предоставление государственных гарантий позволило минимизировать прямые расходы областного бюджета и при этом привлечь значительные объемы банковских инвестиций в реальный сектор экономики. Более 55 организаций, реализующих инвестиционные проекты по развитию молочного животноводства, птицеводства и свиноводства, получили различные виды государственной поддержки из областного бюджета. Это позволило им упрочить свои финансово-экономические позиции и достичь высоких производственных показателей, что послужило «подушкой безопасности» для бюджета области в период последствий мирового финансового кризиса. В этих отраслях создано более 25 тысяч новых рабочих мест.

Также Белгородская область активно развивает малый, средний бизнес и другие социально-экономические направления.

За период с 2005 по 2013 годы Белгородская область предоставила государственные гарантии реальному сектору экономики на сумму 25 632 млн рублей, в том числе:

- программа свиноводства и птицеводства – 2 495 млн рублей;
- производство зерна и комбикорма – 1 913 млн рублей;
- производство молока – 2 145 млн рублей;
- малые формы хозяйствования, в том числе программа «Семейные фермы Белогорья» (производство молока, мяса, выращивание уток, овец, выращивание саженцев, грибов) – 1 753 млн рублей;
- программа выращивания овощной продукции в закрытом грунте – 5 189 млн рублей;
- микрокредитование малого и среднего предпринимательства – 1 600 млн рублей;
- программа индивидуального жилищного строительства и Белгородская интеллектуально-инновационная система – 1 856 млн рублей;
- реконструкция аэропорта города Белгорода – 3 339 млн рублей;
- строительство и реконструкция автомобильных дорог – 5 342 млн рублей.

В целях минимизации рисков по гарантийным обязательствам отраслевыми департаментами Белгородской области совместно с кредитными организациями осуществляется контроль деятельности организаций, получивших государственную поддержку, обеспечивается своевременное погашение обязательств.

Вместе с тем Белгородская область, являясь успешной по многим направлениям социально-экономического развития, на протяжении ряда лет по не зависящим от нее причинам несет потери по доходным источникам. Связано это с рядом факторов, прежде всего, с последствиями мирового финансового кризиса 2008 года и негативной динамикой налога на прибыль основных налогоплательщиков – организаций горно-металлургического комплекса. Снижение налога на прибыль по данным организациям обусловлено как ухудшением общеэкономической ситуации в этой отрасли, так и вхождением ОАО «Стойленский ГОК» в консолидированную группу налогоплательщиков ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат». Общий объем потерь областного бюджета с 2008 по 2013 годы по налогу на прибыль организаций составил половину годового объема налоговых платежей в бюджет. При этом расходы областного бюджета по социально значимым направлениям обоснованно возросли, включая обеспечение выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для решения проблем сбалансированности бюджета Белгородская область была вынуждена привлекать заемные средства. Если до 2008 года осуществлялся только выпуск облигационных займов исключительно на инвестиционные цели, то с 2008 года государственные заимствования выросли в 5 раз, утратили свою инвестиционную направленность и

полностью направлялись на текущие нужды в целях финансирования дефицита областного бюджета.

Государственный долг Белгородской области на 1 января 2014 года сложился в сумме 42 876 млн рублей. В структуре долга более 40 процентов занимают условные обязательства – государственные гарантии, предоставленные в целях поддержки инвестиционных проектов и программных направлений, по которым фактические выплаты из бюджета отсутствуют. В период последствий кризиса в рамках выполнения Бюджетного послания Президента Российской Федерации этот механизм стал действенной антикризисной мерой, направленной на поддержку экономики.

Удельный вес государственного долга Белгородской области в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений в 2013 году соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации. Вместе с тем, учитывая его предельные параметры, для обеспечения сбалансированности бюджета и снижения долговой емкости Правительством Белгородской области принимается комплекс мер, направленных на увеличение поступлений в бюджеты всех уровней дополнительных доходов, осуществляются мероприятия по оптимизации расходов бюджета, снижению долга по государственным гарантиям, включая досрочный их вывод.

В условиях снижения налоговых доходов Белгородская область в 2014 году проводит политику ограничения осуществления государственных заимствований и предоставления государственных гарантий, в 2015 году и плановом периоде 2016 – 2017 годов эта политика также будет продолжена.

2. Основные факторы, определяющие направления долговой политики Белгородской области в 2015 году и в плановом периоде 2016 и 2017 годов

Предстоящий период обеспечения устойчивости бюджета Белгородской области с точки зрения реализации долговой политики во многом зависит от геополитической ситуации, складывающейся в 2014 году и ее неопределенностью в будущие годы.

На федеральном уровне, несмотря на переход к утверждению трехлетнего бюджета, планируется ограничить гибкость бюджетных процедур новыми бюджетными правилами. В связи с чем оперативность в принятии решений на уровне субъекта Российской Федерации будет зависеть от контекста изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и даты их вступления в силу.

Долговая политика Белгородской области в 2015 – 2017 годах будет направлена на обеспечение финансирования дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств путем привлечения ресурсов на российском рынке капитала и из федерального бюджета. Привлечение

заемного капитала на приемлемых условиях из-за волатильности финансового рынка по-прежнему является непростой задачей и будет зависеть от ожидания инвесторов по сроку размещения и ставке купона облигаций субъектов Российской Федерации, а также от крупных российских банков при установлении процентных ставок по кредитам и срокам их предоставления.

Привлечение государственных заимствований в 2015 – 2017 годах преимущественно будет осуществляться с целью погашения имеющихся долговых обязательств. Белгородской области для рефинансирования государственного долга будут необходимы долгосрочные ресурсы и помощь со стороны Министерства финансов Российской Федерации в виде бюджетных кредитов на выполнимых для региона условиях.

Государственные гарантии Белгородской области в 2015-2017 годах планируется предоставлять только в рамках мероприятий микрокредитования малого и среднего предпринимательства.

3. Основные принципы, цели и задачи долговой политики Белгородской области

Стратегической целью управления государственным долгом Белгородской области является обеспечение сбалансированности бюджета Белгородской области при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Правительством Белгородской области регулируются механизмы принятия решений по привлечению заимствований, предоставлению государственных гарантий и управлению рисками в долговой сфере.

Планирование объемов, выбор инструментов новых заимствований, формирование расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств основано на анализе структуры государственного долга области с учетом обеспечения устойчивости и платежеспособности бюджета. Отбор инвестиционных проектов для предоставления государственных гарантий осуществляется Инвестиционным советом при Губернаторе области по областным программным направлениям и мероприятиям.

Управление государственным долгом – одно из важнейших направлений бюджетной политики органов исполнительной власти Белгородской области.

Концептуальным подходом к управлению государственным долгом является соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и выполнение рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по снижению государственного долга Белгородской области.

Долговая политика в Белгородской области базируется на достижении долговой устойчивости, исключающей возможности кризисов платежеспособности бюджета.

Правительство Белгородской области в процессе управления государственным долгом Белгородской области решает следующие основные задачи:

а) анализ состояния государственного долга Белгородской области, его структуры и динамики в целях оптимизации структуры государственного долга и стоимости обслуживания государственного долга;

б) оптимизация платежных графиков по государственному долгу Белгородской области в части недопущения пиков платежей по долговым обязательствам областного бюджета;

в) минимизация стоимости привлекаемых заимствований;

г) поддержка развития экономики региона и повышение социальной стабильности;

д) минимизация рисков областного бюджета, связанных с исполнением гарантом своих обязательств по государственным гарантиям по возможным гарантийным случаям.

4. Сокращение государственного долга и совершенствование долговой политики Белгородской области

Мероприятия по сокращению государственного долга и совершенствованию долговой политики Белгородской области осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 23 июня 2014 года № 228-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года».

Исходя из стратегической цели управления государственным долгом Белгородской области размер долга требует постоянного мониторинга. В этой связи необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики Белгородской области:

а) закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Белгородской области к проекту областного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период;

б) использовать государственные ценные бумаги как источники финансирования дефицита бюджета, рационально учитывая в зависимости от наличия фактической возможности размещения и от рыночной конъюнктуры на финансовом рынке преимущества данного долгового инструмента перед заемными средствами в кредитных организациях, в том числе по размерам выплат, срокам погашения, срокам уплаты процентов за пользование заемными средствами;

в) предусматривать при планировании новых государственных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более

10 – 15 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам;

г) проводить работу по сокращению объема долга по государственным гарантиям Белгородской области;

д) усилить контроль со стороны отраслевых департаментов Белгородской области за исполнением обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Белгородской области, в целях недопущения гарантийных случаев и выплат из областного бюджета;

е) осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

5. Структура государственного долга Белгородской области и расходы на его обслуживание

Наименование	млн рублей				
	2013	2014 (оценка)	2015 (прогноз)	2016 (прогноз)	2017 (прогноз)
1	2	3	4	5	6
Государственные ценные бумаги Белгородской области	8 500	11 000	14 750	16 300	15 350
Кредиты кредитных организаций	8 500	9 200	11 650	12 300	13 950
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	6 210	5 409	3 210	1 709	1 709
Государственные гарантии Белгородской области	19 666	16 238	16 121	15 344	15 218
Государственный долг Белгородской области, всего	42 876	41 847	45 731	45 653	46 227
Расходы на обслуживание государственного долга Белгородской области	1 447	1 953	2 479	2 650	2 853

Бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга могут корректироваться в ходе исполнения областного бюджета в зависимости от стоимости привлекаемых заимствований.

6. Анализ рисков выполнения долговой политики Белгородской области

Базовым риском, влияющим на соблюдение условий долговой политики Белгородской области, является стагнация налоговых доходов, прежде всего, из-за продолжающейся негативной динамики налога на

прибыль основных налогоплательщиков – организаций горно-металлургического комплекса.

В этой связи также прогнозируется риск обеспечения реализации мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Белгородской области от 23 июня 2014 года № 228-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года», в части мобилизации доходов в областной бюджет с целью снижения удельного веса объема государственного долга и его отдельных составляющих (государственные ценные бумаги, бюджетные кредиты, кредиты кредитных организаций и государственные гарантии) в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

