

КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г.Белгород, ул.Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

10.10.2017 № 04/598
На № 3884-17/1 от 5 октября 2017 г.

Председателю Белгородской
областной Думы

В.Н. Потрясаеву

Уважаемый Василий Николаевич!

В соответствии со ст. 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счетной палате Белгородской области» направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Белгородской области на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель

Н.А. Звертаев

С.З. Лобанова
33 74 52

ЭЛЕКТРОННЫЙ
ДОКУМЕНТООБОРОТ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты Белгородской области на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой согласно письму от 5 октября 2017 г. № 3884-17/1.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Законопроект предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета на 2017 год, в том числе: уменьшение общего объема доходов и расходов областного бюджета на 755 102 тыс. рублей, верхний предел государственного внутреннего долга Белгородской области на 1 января 2018 года уменьшается на 71 489 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит областного бюджета на 2017 год не меняется.

За счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета доходы планируется увеличить на **36 929 тыс. рублей**, в том числе:

увеличен объем:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, на **30 000 тыс. рублей**;

- межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, на **2 946 тыс. рублей**;

- межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации, на **1 606 тыс. рублей**;

- прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации, на **56 625 тыс. рублей** (из резервного фонда Президента Российской Федерации на капитальный ремонт здания ОГКУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» (лечебный корпус с пищеблоком), расположенного в с. Новая Таволжанка Шебекинского района);

уменьшен объем:

- субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на **28 233 тыс. рублей** в связи с уменьшением численности безработных граждан в регионе;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством,

и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), на **26 015 тыс. рублей** в связи с фактической потребностью (по количеству обращений).

Одновременно проектом закона предусмотрено уменьшение собственных доходов на общую сумму **792 031 тыс. рублей**, из них:

Уменьшается объем поступлений:

- налога на прибыль организаций на **1 040 473 тыс. рублей**. Согласно пояснительной записке, предоставленной одновременно с проектом закона, уменьшение прогнозных значений по поступлению данного налога обусловлено отрицательным влиянием на налогооблагаемую базу крупнейшего налогоплательщика в регионе (организаций УК «Металлоинвест») колебания курса иностранных валют по отношению к рублю;

Увеличивается прогнозный объем поступлений:

- акцизов на нефтепродукты на **157 958 тыс. рублей**, что связано с учетом фактически сложившейся ситуации по поступлению данного налога;

- транспортного налога на **83 262 тыс. рублей** (увеличение обусловлено снижением суммы льгот владельцам транспортных средств, зарегистрированных в системе Платон, против прогнозируемых значений);

- платы в счет возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, на **2 224 тыс. рублей** (с учетом фактических поступлений);

- доходов от оказания платных услуг на **4 998 тыс. рублей**.

Расходы за счет безвозмездных поступлений соответственно увеличиваются на **36 929 тыс. рублей**. За счет собственных доходных источников планируется уменьшение общего объема расходов на **797 029 тыс. рублей**.

Основные изменения планируются по следующим мероприятиям и направлениям:

- уменьшаются объемы предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на поддержку альтернативных форм предоставления дошкольного образования, компенсацию выплаты части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях и выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам общеобразовательных организаций, а также уменьшаются расходы на выплату стипендий и компенсаций детям-сиротам на общую сумму **28 334 тыс. рублей**. Согласно пояснительной записке, предоставленной департаментом финансов и бюджетной политики области, уменьшение данных расходов обусловлено осуществлением выплат на фактический контингент детей, посещающих муниципальные и частные дошкольные образовательные организации, а также получающих стипендии и компенсации и уточнением численности классных руководителей и наполняемости классов;

- уменьшаются расходы на реализацию основного мероприятия «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального

значения» государственной программы Белгородской области «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на **75 272 тыс. рублей**. Сокращение расходов связано с экономией по затратам на проектно-изыскательские работы, межевание и выкуп земельных участков, занятых автомобильными дорогами, а также с уменьшением объема ремонтных работ и в связи с экономией по итогам проведения конкурсных процедур;

- сокращены расходы на субсидирование процентной ставки на дорожную деятельность на сумму **52 250 тыс. рублей**, что обусловлено частичным досрочным погашением кредита;

- уменьшены расходы по государственной программе Белгородской области «Социальная поддержка граждан Белгородской области на 2014-2020 годы», предусмотренные на открытие именных накопительных счетов «Совершеннолетие» на **7 000 тыс. рублей** в связи с фактически сложившейся рождаемостью в области на 1 сентября 2017 года;

- в связи с изменением контингента получателей льгот оптимизированы выплаты отдельным категориям граждан на общую сумму **120 081 тыс. рублей** (субвенции на оплату ежемесячных денежных выплат ветеранам труда, ветеранам военной службы и другим категориям военнослужащих, труженикам тыла, осуществление мер социальной защиты многодетных семей, выплаты ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, оплата ежемесячных денежных компенсаций расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, осуществление дополнительных мер социальной защиты семей, родивших третьего и последующих детей, содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье);

- в связи с отсутствием средств федерального бюджета уменьшаются расходы на **12 000 тыс. рублей** на реализацию основного мероприятия «Модернизация и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий, направленные на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, в том числе в соответствии с утвержденными отраслевыми планами импортозамещения», предусмотренного государственной программой Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 - 2020 годы»;

- с целью соблюдения доли софинансирования с федеральным бюджетом планируется сокращение расходов, предусмотренных на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, на **3 794 тыс. рублей** и на выдачу гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства на **1 563 тыс. рублей**;

- расходы по обслуживанию государственного долга области сокращаются на **300 000 тыс. рублей**, уменьшение расходов обусловлено отказом области от привлечения банковских кредитов и размещением облигаций 2017 года выпуска под процентную ставку ниже расчетной;

- сокращаются расходы по выплате агентских комиссий и вознаграждений **на 7 195 тыс. рублей** в связи с экономией затрат по итогам конкурса по выбору генерального агента;

- уменьшается субсидия муниципальным образованиям на повышение оплаты труда работникам учреждений культуры **на 26 037 тыс. рублей** (в связи с изменением численности работников культуры, попадающих по действие Указа Президента);

- резервный фонд Правительства области уменьшается на **100 000 тыс. рублей**.

Кроме того, в результате сложившейся экономии при проведении процедуры торгов, а также за счет неукomплектованной штатной численности и вакантного фонда оплаты труда оптимизированы расходы по отдельным отраслям и направлениям на общую сумму **63 503 тыс. рублей**.

За счет получения дополнительных средств от оказания платных услуг увеличиваются расходы по учреждениям здравоохранения и управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям области на **4 998 тыс. рублей**.

Также проектом закона предусмотрено перераспределение средств областного бюджета между отраслями и внутри соответствующих разделов и подразделов на 2017 год и плановый период 2019 и 2020 годов (без изменения общего объема расходов), а также отражение средств резервного фонда Правительства области между отраслями в соответствии с направлениями, предусмотренными нормативными правовыми актами области.

Следует отметить, что вносимые изменения предусматривают перераспределение средств областного бюджета между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области (в том числе в части обеспечения деятельности государственных (муниципальных учреждений), что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области, а также государственные (муниципальные) задания бюджетных и автономных учреждений. Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания (пункт 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Законопроектом также предлагается внести изменения в приложение 1 «Верхний предел государственного долга Белгородской области на 1 января 2018 года» в части уменьшения объема заимствований по кредитам, полученным от кредитных организаций на **5 740 тыс. рублей** и уменьшением государственных гарантий на **65 749 тыс. рублей** (снижение верхнего предела государственного долга по государственным гарантиям связано с дополнительным сокращением лимита ответственности гаранта в связи с частичным исполнением обязательств по кредитным договорам ООО СХП «Теплицы Белогорья» и ООО «Тепличный Комплекс Белогорья») и приложение 2 «Верхний предел государственного долга Белгородской области на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года», согласно которому верхний предел государственного внутреннего долга Белгородской

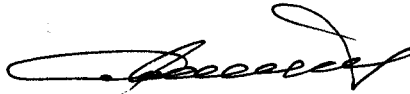
области на 1 января 2019 года уменьшается на **71 489 тыс. рублей**, на 1 января 2020 года - на **29 160 тыс. рублей**.

Кроме того, отдельные коды бюджетной классификации приводятся в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н.

В результате вышеуказанных изменений общий объем доходов областного бюджета на 2017 год составит **74 611 939 тыс. рублей**, общий объем расходов - **76 517 771 тыс. рублей**, дефицит областного бюджета – **1 905 832 тыс. рублей**, что составляет **3,35%** к объему собственных доходов без учета безвозмездных поступлений.

Верхний предел государственного внутреннего долга Белгородской области на 1 января 2017 утверждается в сумме **39 767 488 тыс. рублей**, на 1 января 2019 года - **35 333 474 тыс. рублей** и на 1 января 2020 года - **34 838 930 тыс. рублей**.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Н.А. Звертаев