



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г.Белгород, ул.Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

04.12.2017 № 04/693
На № 4702-17/1 от 28 ноября 2017 г.

Председателю Белгородской
областной Думы

В.Н. Потрясаеву

Уважаемый Василий Николаевич!

В соответствии со ст. 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счетной палате Белгородской области» направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Белгородской области на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель

Н.А. Звертаев

Т.В. Гордеева
33 74 23



ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый
период 2018 и 2019 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой согласно письму от 28 ноября 2017 г. № 4702-17/1.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Белгородской области от 23.12.2016 № 127 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» только в части показателей, утвержденных на 2017 год, показатели на плановый период 2018 и 2019 годов не изменяются.

Законопроектом предусматривается **увеличение** прогнозируемого общего объема **доходов** и общего объема **расходов** областного бюджета **на 1 565 025 тыс. рублей.**

Предлагаемые изменения основных характеристик бюджета обусловлены увеличением прогноза поступлений налоговых доходов, распределением дополнительных поступлений из федерального бюджета, а также уменьшением лимитов по отдельным межбюджетным трансфертам из федерального бюджета.

Прогноз **налоговых поступлений** в бюджет увеличен на **1 604 456 тыс. рублей**, в том числе по:

- налогу на прибыль организаций – на 1 224 456 тыс. рублей;
- акцизам на нефтепродукты - на 130 000 тыс. рублей;
- налогу на имущество организаций – на 100 000 тыс. рублей;
- транспортному налогу - на 150 000 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с проектом закона, увеличение прогнозных значений по данным видам налогов связано с улучшением финансовых результатов для целей налогообложения по налогоплательщикам области; фактически сложившейся динамикой поступлений акцизов на нефтепродукты; уменьшением налоговых вычетов владельцам транспортных средств, зарегистрированных в системе «Платон», по сравнению с запланированными выпадающими доходами; разовыми платежами по погашению задолженности за прошлые годы по налогу на имущество.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в целом уменьшены на (-) **39 431 тыс. рублей**, в том числе:

1) уменьшены субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на (-) **388 142 тыс. рублей**, учитывая фактически сложившиеся расходы получателей на оплату жилищно-коммунальных услуг;

2) скорректированы в сторону уменьшения субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров на (-) **2 тыс. рублей;**

3) дополнительно распределены:

- субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования в сумме **119 064 тыс. рублей;**

- субсидии на возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий в сумме **100 000 тыс. рублей** (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 года №539-р средства выделены на «Индустриальный парк «Северный»);

- субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в сумме **105 825 тыс. рублей** (для выкупа школы в мкр. «Луч» города Белгорода);

- субсидии на софинансирование расходов по внедрению в общеобразовательных организациях системы мониторинга здоровья обучающихся на основе отечественной технологической платформы в сумме **6 859 тыс. рублей;**

- субсидии на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме **6 774 тыс. рублей;**

- субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме **6 154 тыс. рублей;**

- субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» в сумме **2 436 тыс. рублей;**

- субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме **1 014 тыс. рублей;**

- субвенции на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в сумме **384 тыс. рублей;**

- субсидии на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в сумме **203 тыс. рублей.**

Соответствующие изменения согласно целевым назначениям межбюджетных трансфертов внесены в расходную часть бюджета.

За счет собственных доходных источников **расходы** областного бюджета в целом предлагается увеличить на **1 604 456 тыс. рублей**.

Основные изменения предусмотрены по следующим мероприятиям и направлениям:

1. **Увеличены** бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Белгородской области «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014-2020 годы» - на **1 740 619 тыс. рублей**, или на 11%, в том числе:

- увеличены расходы на дорожную деятельность на 1 787 943 тыс. рублей, из них (+) 1 763 943 тыс. рублей на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования, (+) 52 702 тыс. рублей на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, (-) 28 592 тыс. рублей на строительство (реконструкцию) межмуниципальных автомобильных дорог, соединяющих населенные пункты, автомобильных дорог в районах массовой жилищной застройки, (-) 110 тыс. рублей на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования;

- уменьшены расходы на уплату налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью на (-) 47 323 тыс. рублей, что обусловлено уточнением налогооблагаемой базы.

2. **Уменьшены** бюджетные ассигнования по следующим направлениям и мероприятиям:

2.1. Субвенции местным бюджетам на реализацию государственного стандарта общего образования уменьшаются на (-) **47 000 тыс. рублей**, из них бюджетные ассигнования в сумме **19 000 тыс. рублей** перераспределены на субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, уменьшение ассигнований предлагается исходя из достижения целевых показателей средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений до прогнозного уровня и сложившейся экономией по расходам.

Следует отметить, что оплата труда работников образовательных учреждений производится в рамках доведенных до учреждений муниципальных заданий, а уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания, в течение срока его выполнения требует в соответствии с п. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ соответствующего изменения муниципального задания.

2.2. Расходы на дополнительные социальные гарантии молодому поколению Белгородской области (открытие именных накопительных счетов «Совершеннолетие») сокращены на (-) **9 130 тыс. рублей** исходя из фактически сложившегося уровня рождаемости в области.

2.3. В связи с изменением контингента получателей льгот и, учитывая заявительный характер финансирования, уменьшены расходы на предоставление:

- субсидий на поддержку альтернативных форм предоставления дошкольного образования на (-) **3 227 тыс. рублей;**

- субвенций на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования на (-) **5 000 тыс. рублей;**

- субвенций на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений (организаций), проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Белгородской области на (-) **3 000 тыс. рублей;**

- межбюджетных трансфертов на выплату компенсации расходов в целях соблюдения утвержденных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на (-) **5 137 тыс. рублей;**

- субвенций для осуществления полномочий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на (-) **27 000 тыс. рублей;**

- субвенций на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю на (-) **3 000 тыс. рублей.**

2.4. Расходы на формирование регионального фонда развития промышленности, предусмотренные в сумме **30 000 тыс. рублей,** сокращены в полном объеме в связи с отсутствием заключенных договоров на выдачу займов субъектам предпринимательства с целью реализации инвестиционных проектов по выпуску промышленной продукции.

2.5. Бюджетные ассигнования, предусмотренные департаменту имущественных и земельных отношений Белгородской области на приобретение программного продукта по кадастровой оценке земель, уменьшены на (-) **3 000 тыс. рублей** в связи с доработкой программного продукта на федеральном уровне.

2.6. В связи с внесением изменений в пообъектный перечень строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры области законопроектом предусмотрено перераспределение средств областного бюджета, в результате которого ассигнования на капитальные вложения уменьшены на (-) **19 895 тыс. рублей.**

Кроме того, проектом закона предусмотрено распределение средств резервного фонда Правительства Белгородской области в сумме 34 739 тыс. рублей по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в соответствии с направлениями, предусмотренными распоряжениями Правительства области о выделении средств резервного фонда. Из них 13 600 тыс. рублей – на взнос в уставный капитал АО «Белгородская ипотечная корпорация»

в целях содействия развитию индивидуального жилищного строительства, 12 016 тыс. рублей – на закупку учебно-лабораторного оборудования и расходных материалов в целях реализации движения WorldSkills Russia на территории Белгородской области.

Вносимые изменения также предусматривают перераспределение средств областного бюджета (без изменения общего объема расходов) между программными мероприятиями государственных программ Белгородской области (в том числе в части обеспечения деятельности государственных учреждений, что требует внесения соответствующих изменений в государственные программы Белгородской области *(в соответствии с п. 5.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27.05.2013 № 202-пн)*), а также государственные задания бюджетных и автономных учреждений *(в соответствии с п. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и п. 2.2 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»)*.

Верхний предел государственного внутреннего долга Белгородской области на 1 января 2018 года и прогнозируемый дефицит областного бюджета на 2017 год не изменяются.

Основные параметры областного бюджета на 2017 год в результате вышеуказанных изменений характеризуются следующими данными:

- общий объем доходов областного бюджета составит 76 176 964 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 58 541 446 тыс. рублей, безвозмездные поступления - 17 635 518 тыс. рублей;
- общий объем расходов областного бюджета – 78 082 796 тыс. рублей;
- дефицит областного бюджета – 1 905 832 тыс. рублей, или 3,3 % к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

Рассмотрев проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», считаем возможным принятие данного законопроекта Белгородской областной Думой в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Н.А. Звертаев