



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 19
тел. 27-25-77; тел./факс 27-25-80
E-mail: ksp@belksp.ru

09.06.2017 № 04/340
На № 2210-17/2 от 02 июня 2017 г.

Председателю Белгородской
областной Думы

В.Н. Потрясаеву

Уважаемый Василий Николаевич!

В соответствии со ст. 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счетной палате Белгородской области» направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Белгородской области на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель

Н.А. Звертаев

Т.В. Гордеева
33 74 23

ЭЛЕКТРОННЫЙ
ДОКУМЕНТООБОРОТ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Белгородской области
на проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон
Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый
период 2018 и 2019 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» по материалам, предоставленным Белгородской областной Думой согласно письму от 2 июня 2017 г. № 2210-17/2.

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона или законопроект) внесён Губернатором Белгородской области в соответствии со статьёй 30 Устава Белгородской области.

Законопроект предусматривает следующее изменение основных характеристик областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

тыс. рублей

Наименование	Закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 23.12.2016 № 127 (в ред. от 28.04.2017)			Сумма изменений (+, -)			Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
ДОХОДЫ	64 848 442	58 581 900	63 471 038	10 416 004	700 000	0	75 264 446	59 281 900	63 471 038
налоговые и неналоговые доходы	47 765 209	50 672 229	55 741 476	9 963 812	700 000	0	57 729 021	51 372 229	55 741 476
безвозмездные поступления	17 083 233	7 909 671	7 729 562	452 192	0	0	17 535 425	7 909 671	7 729 562
РАСХОДЫ	66 754 274	63 441 367	67 384 090	10 416 004	-300 000	0	77 170 278	63 141 367	67 384 090
ДЕФИЦИТ	-1 905 832	-4 859 467	-3 913 052	0	1 000 000	0	-1 905 832	-3 859 467	-3 913 052
% к общему объёму доходов без учета безвозмездных поступлений	-4,0%	-9,6%	-7,0%				-3,3%	-7,5%	-7,0%
Верхний предел государственного долга Белгородской области	40 887 131	35 453 117	34 916 244	-1 048 154	-48 154	-48 154	39 838 977	35 404 963	34 868 090

Общий объём доходов областного бюджета на 2017 год увеличивается на 10 416 004 тыс. рублей, в том числе за счет «собственных» доходов – на 9 963 812 тыс. рублей, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – на 452 192 тыс. рублей. На 2018 год общий объём доходов областного бюджета увеличивается за счет налоговых доходов на 700 000 тыс. рублей, на 2019 год прогноз общего объёма доходов не изменяется.

Согласно представленному к проекту закона прогнозу поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2017 год и плановый период планируется увеличение поступлений налога на прибыль организаций: на (+) 9 350 000 тыс. рублей на 2017 год, на (+) 1 000 000 тыс. рублей на 2018 год и на (+) 300 000 тыс. рублей на 2019 год. Согласно пояснительной записке к законопроекту увеличение прогноза по налогу на прибыль обусловлено улучшением финансовых результатов организаций горно-металлургического комплекса, а также других

плательщиков. За отчетный период текущего года (на 01.06.2017) от уплаты налога на прибыль организаций в доход областного бюджета поступило 11 926 018 тыс. рублей, или 86,7% от годового прогноза (13 757 201 тыс. рублей), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились в 2,7 раза.

Поступление налога на добычу полезных ископаемых скорректировано в сторону уменьшения: на (-) 55 873 тыс. рублей в 2017 году, на (-) 58 862 тыс. рублей в 2018 году и на (-) 61 455 тыс. рублей в 2019 году, что обусловлено отрицательной динамикой поступления данного вида налога в 2015 – 2016 годах и за отчетный период текущего года. Доходы по данному виду налога составили за 2015 год - 693 318 тыс. рублей, за 2016 год – 623 321 тыс. рублей (на 10% меньше), за 5 месяцев 2017 года – 199 080 (94,8% к показателю за аналогичный период прошлого года).

По неналоговым доходам прогноз уточняется по следующим видам доходов:

1) в связи с изменением на федеральном уровне порядка определения платы за негативное воздействие на окружающую среду прогноз поступлений по данному доходному источнику уменьшается на (-) 53 523 тыс. рублей в 2017 году, на (-) 56 200 тыс. рублей в 2018 году и на (-) 59 009 тыс. рублей в 2019 году. Новые правила начисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждены постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» и применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2016 года.

2) доходы областного бюджета в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба предлагается уменьшить на (-) 144 019 тыс. рублей в 2017 году, на (-) 120 665 тыс. рублей в 2018 году и на (-) 115 263 тыс. рублей в 2019 году. Уменьшение прогноза обусловлено снижением фактических поступлений штрафов за правонарушения в области дорожного движения в связи с законодательно предоставленной возможностью уплатить штраф в размере 50% в течение 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.

3) уточнен прогноз по доходам от аренды земли – уменьшен на (-) 64 273 тыс. рублей ежегодно.

4) в соответствии с распоряжениями Правительства Белгородской области о продаже земель сельскохозяйственного назначения (от 20.02.2017 № 73-рп, от 27.03.2017 № 138-рп, от 24.04.2017 № 183-рп) на 2017 год запланированы к поступлению дополнительные доходы в сумме (+) 931 500 тыс. рублей.

За счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

предусмотрены:

- субсидии на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной

социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, в сумме 4 617 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 435 696 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, в сумме 16 724 тыс. рублей (средства резервного фонда Президента Российской Федерации, выделенные по распоряжению Президента РФ от 14.03.2017 № 64-рп на капитальный ремонт здания государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Старооскольский дом-интернат для престарелых и инвалидов»);

увеличен объем средств на:

- социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы (субсидии) - на (+) 100 тыс. рублей;

- содержание депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации (иные межбюджетные трансферты) – на (+) 1 010 тыс. рублей и (+) 1 411 тыс. рублей соответственно;

уменьшен объем средств на:

- компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (субсидии) – на (-) 7 366 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета, осуществляемые за счет федеральных средств, также увеличиваются на 452 192 тыс. рублей по соответствующим направлениям.

Кроме того, законопроектом предусмотрено увеличение расходов в 2017 году на (+) 9 963 812 тыс. рублей и уменьшение на (-) 300 000 тыс. рублей в 2018 году за счет «собственных» доходных источников.

Изменения на 2017 год планируются по следующим направлениям:

1. Объем дорожного фонда Белгородской области увеличен на (+) 8 556 569 тыс. рублей, в том числе на:

- содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования – 5 065 168 тыс. рублей;

- капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования – 107 870 тыс. рублей;

- строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования – 2 872 403 тыс. рублей;

- строительство (реконструкция) межмуниципальных автомобильных дорог, соединяющих населенные пункты, автомобильных дорог в районах массовой жилищной застройки – 451 088 тыс. рублей;

- субсидии муниципальному образованию «Город «Белгород» на финансовое обеспечение дорожной деятельности – 60 000 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, – 40 тыс. рублей.

Следует отметить, что соответствующие изменения в государственной программе Белгородской области «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014 - 2020 годы» (ред. от 15.05.2017) не предусмотрены, проект изменений госпрограммы в Контрольно-счётную палату Белгородской области для проведения финансово-экономической экспертизы не поступал.

2. Увеличиваются расходы на строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт объектов социальной сферы и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры Белгородской области на (+) 1 156 860 тыс. рублей, из них планируется направить на объекты:

- дошкольного образования – 30 384 тыс. рублей;
- общего образования – 790 017 тыс. рублей;
- среднего профессионального образования – 74 250 тыс. рублей;
- высшего профессионального образования – 30 000 тыс. рублей;
- здравоохранения – 153 894 тыс. рублей;
- культуры – 74 723 тыс. рублей;
- физической культуры и спорта – 16 200 тыс. рублей.

Кроме того, увеличиваются субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению населения чистой питьевой водой на (+) 84 132 тыс. рублей.

3. Увеличены расходы на закупку оборудования (включая медицинское) по подпрограмме «Развитие первичной медико-санитарной помощи» на (+) 30 402 тыс. рублей.

4. Увеличены расходы на приобретение лекарственных препаратов на (+) 36 177 тыс. рублей, в том числе (+) 18 303 тыс. рублей на централизованную закупку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, (+) 17 874 тыс. рублей на закупку иммунопрепаратов для вакцинопрофилактики инфекций по эпидемическим показаниям (вакцинация против бешенства, пневмококковой инфекции, ветряной оспы, вирусного гепатита А по подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях».

5. Объем резервного фонда Правительства Белгородской области предлагается увеличить на 116 253 тыс. рублей, с учетом изменений объем фонда в 2017 году составит 1 546 486 тыс. рублей, или 2,3 процента планируемого к утверждению общего объема расходов¹.

6. Предусмотрены расходы на реализацию основного мероприятия «Внедрение автоматизированной информационной системы «Региональный кадастр отходов» подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Белгородской области» государственной программы Белгородской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014 - 2020 годы» в сумме 732 тыс. рублей (в

¹ Согласно ст. 81 Бюджетного кодекса РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти не может превышать 3 процента утвержденного общего объема расходов.

госпрограмме (ред. от 06.03.2017) данное мероприятие не предусмотрено, проект изменений госпрограммы в Контрольно-счётную палату Белгородской области для проведения финансово-экономической экспертизы не поступал).

7. В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и отменой выплат заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, обучающимся за счет средств бюджета, уменьшены расходы на выплату пособий и компенсаций детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на (-) 7 600 тыс. рублей.

8. Также осуществлено перераспределение средств областного бюджета по расходам на реализацию функций органов власти Белгородской области, обеспечение деятельности государственных учреждений и на реализацию отдельных мероприятий, в результате которых расходы областного бюджета уменьшены на (-) 22 321 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения требует соответствующего изменения государственного задания.

С учетом вышеуказанных изменений по соответствующим направлениям расходов на 2017 год увеличиваются межбюджетные трансферты местным бюджетам на 1 053 128 тыс. рублей, в том числе субсидии на 1 032 844 тыс. рублей, субвенции на 16 762 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты на 3 522 тыс. рублей. Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам, с учетом изменений составит 28 708 906 тыс. рублей, или 37,2% от общего объема расходов областного бюджета.

Кроме того, в связи с изменением контингента получателей льгот на 2017 год перераспределены между муниципальными образованиями:

- иные межбюджетные трансферты на выплату единовременной адресной помощи женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации и сохранившим беременность (таблица 29 приложения 28);

- субвенции на предоставление материальной и иной помощи для погребения (таблица 35 приложения 28);

- субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью (таблица 44 приложения 28);

- субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации (таблица 52 приложения 28).

На 2018 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по управлению автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области на (-) 1 000 000 тыс. рублей в связи с изменением финансирования расходов на дорожную деятельность и переносом оплаты по

отдельным объектам на 2017 год и увеличение ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительной поддержке отраслей экономики и социальной поддержке граждан на (+) 700 000 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2019 год, не изменяются.

Верхний предел государственного долга Белгородской области уменьшен на 1 января 2018 года на 1 048 154 тыс. рублей и установлен в сумме 39 838 977 тыс. рублей. На 1 января 2019 года верхний предел государственного долга Белгородской области предлагается установить в сумме 35 404 963 тыс. рублей, на 1 января 2020 года - в сумме 34 868 090 тыс. рублей (снижен на 48 154 тыс. рублей на каждый год планового периода).

Снижение верхнего предела государственного долга связано с планируемым уменьшением в 2017 году государственной гарантии ОГУП «Облдорснаб» на 1 000 000 тыс. рублей в связи с досрочным погашением обязательств перед ПАО «Сбербанк России», а также распределением из федерального бюджета дополнительного объема бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации в целях погашения долговых обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций в сумме 905 740 тыс. рублей. В этой связи вносятся изменения в программу государственных заимствований Белгородской области на 2017 год (приложение 31) в части уменьшения на 953 894 тыс. рублей объема кредитов от кредитных организаций и увеличения на 905 740 тыс. рублей объема бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы. Соответствующие изменения вносятся в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год (приложение 3).

Следует отметить, что в представленном проекте закона не предусмотрена корректировка бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга Белгородской области. Учитывая исключение заимствований на внутреннем рынке в 2017 году, а также небольшую процентную ставку по бюджетному кредиту (0,1%) в сравнении с банковскими кредитами, расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Белгородской области сложатся в меньшем объеме, чем предусмотрено законом о бюджете.

В результате вносимых изменений дефицит областного бюджета на 2017 год остается неизменным – 1 905 832 тыс. рублей, при этом снижается с 4,0% до 3,3% его размер к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений. На 2018 год дефицит областного бюджета уменьшен на 1 000 000 тыс. рублей (снижение с 9,6% до 7,5% к объему «собственных» доходов), на 2019 год не изменяется – 3 913 052 тыс. рублей, или 7,0% к объему «собственных» доходов.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Белгородской области



Н.А. Звертаев